

**ANALISIS FAKTOR YANG MEMPENGARUHI
IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENGELOLAAN
TAMAN NASIONAL KARIMUNJAWA**



Tesis

**Untuk memenuhi sebagian persyaratan
Mencapai derajat Sarjana S-2 pada
Program Studi Ilmu Lingkungan**

Nur Anisa Eka Ariyani

30000216410009

**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU LINGKUNGAN
SEKOLAH PASCA SARJANA UNIVERSITAS DIPONEGORO
SEMARANG**

2018

TESIS

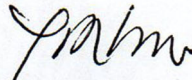
**ANALISIS FAKTOR YANG MEMPENGARUHI
IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENGELOLAAN
TAMAN NASIONAL KARIMUNJAWA**

Disusun oleh :

Nur Anisa Eka Ariyani
30000216410009

Semarang, Maret 2018

Mengetahui,
Pembimbing




Dr. Dra. Kismartini, M.Si
NIP. 19610328 198603 2 001

Dekan
Sekolah Pascasarjana
Universitas Diponegoro



Prof. Dr. Ir. Purwanto, DEA
NIP. 19611228 198603 1 004

Ketua Program Studi
Magister Ilmu Lingkungan
Universitas Diponegoro



Prof. Dr. Hadiyanto, M.Sc
NIP. 19751029 199903 1 004

LEMBAR PENGESAHAN

ANALISIS FAKTOR YANG MEMPENGARUHI IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENGELOLAAN TAMAN NASIONAL KARIMUNJAWA

Disusun oleh :

Nur Anisa Eka Ariyani
30000216410009

Telah dipertahankan di depan Tim Penguji
Pada Tanggal 13 Maret 2018
dan dinyatakan telah memenuhi syarat untuk diterima

Ketua

Prof. Drs. Sudharto P Hadi, MES, Ph.D

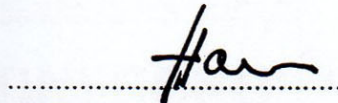


Anggota

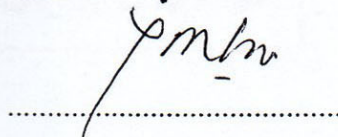
1. Dr. Dra. Hartuti Purnaweni, MPA



2. Dr. Tukiman Taruna



3. Dr. Dra. Kismartini, M.Si



PERNYATAAN

Saya menyatakan dengan sesungguhnya bahwa tesis yang saya susun sebagai syarat untuk memperoleh gelar Magister dari Program Magister Ilmu Lingkungan Sekolah Pascasarjana Universitas Diponegoro seluruhnya merupakan hasil karya saya sendiri.

Adapun bagian-bagian tertentu dalam penulisan tesis yang saya kutip dari hasil karya orang lain telah dituliskan sumbernya secara jelas sesuai dengan norma, kaidah dan etika penulisan ilmiah.

Apabila di kemudian hari ditemukan seluruh atau sebagian tesis ini bukan hasil karya saya sendiri atau adanya plagiat dalam bagian-bagian tertentu, saya bersedia menerima sanksi pencabutan gelar akademik yang saya sandang dan sanksi-sanksi lainnya sesuai dengan peraturan perundangan yang berlaku.

Semarang, Maret 2018



Nur Anisa Eka Ariyani

RIWAYAT HIDUP



Penulis dilahirkan di Rembang, Jawa Tengah pada tanggal 29 April 1982, sebagai anak pertama dari pasangan Bapak Abadi dan Ibu Sri Mulyati. Penulis berdomisili di Desa Sluke Kecamatan Sluke Kabupaten Rembang.

Penulis menamatkan pendidikan di SD Wijaya Kusuma

Lasem tahun 1994, SMPN 1 Lasem tahun 1997 dan SMUN 1 Pati Tahun 2000.

Penulis melanjutkan pendidikan sarjana di Jurusan Sipil Fakultas Teknik Universitas Brawijaya Malang dan lulus tahun 2005.

Penulis bertugas di Bidang Bina Marga Dinas Pekerjaan Umum Kabupaten Rembang. Kesempatan untuk melanjutkan studi S2 didapatkan penulis dari program diklat gelar Pusbindiklatren Bappenas tahun 2016 pada Program Studi Magister Ilmu Lingkungan Sekolah Pascasarjana Universitas Diponegoro.

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT atas segala karuniaNya sehingga tesis dengan judul “Analisis Faktor yang Mempengaruhi Implementasi Kebijakan Pengelolaan Taman Nasional Karimunjawa” ini berhasil diselesaikan. Pada kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Dr. Dra. Kismartini, M.Si selaku pembimbing yang telah memberikan arahan, semangat, motivasi dalam penyusunan tesis ini.
2. Prof. Drs. Sudharto P Hadi, MES, Ph.D selaku ketua tim penguji, Dr. Dra. Hartuti Purnaweni, MPA dan Dr. Tukiman Taruna selaku anggota tim penguji yang telah memberikan saran dan masukan dalam penyusunan tesis ini.
3. Prof. Dr. Hadiyanto, M.Sc selaku Ketua Program Studi Magister Ilmu Lingkungan dan Prof. Dr. Ir. Purwanto, DEA selaku Dekan Sekolah Pascasarjana Universitas Diponegoro.
4. Balai Taman Nasional Karimunjawa yang telah membantu ketersediaan data.
5. Kedua orang tuaku Bapak Abadi dan Ibu Sri Mulyati yang selalu menyayangi dan mendoakan.
6. Suamiku Agus Roma Purnomo dan ketiga anakku Dila, Nafisa serta Daffa yang memberikan dukungan dan kasih sayang.
7. Teman-teman MIL 48 dan semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu-persatu

Penulis menyadari bahwa tesis ini masih jauh dari kesempurnaan, saran dan kritik yang membangun saya harapkan. Semoga hasil penelitian dalam tesis ini dapat memberikan manfaat dalam implementasi kebijakan pengelolaan Taman Nasional Karimunjawa dan kawasan konservasi lainnya.

Semarang, Maret 2018

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
LEMBAR PERSETUJUAN	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
HALAMAN PERNYATAAN	iv
RIWAYAT HIDUP	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	vii
DAFTAR TABEL	x
DAFTAR GAMBAR	xiii
DAFTAR LAMPIRAN	xiv
ABSTRAK	xv
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	11
1.3 Tujuan Penelitian	12
1.4. Kegunaan Penelitian.....	12
1.5. Keaslian Penelitian.....	12
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	16
2.1 Kebijakan Publik.....	16
2.2 Implementasi Kebijakan Publik	18
2.3 Kebijakan Konservasi	25
2.4 Kawasan Konservasi	31
2.5 Taman Nasional	34
2.6 Kerangka Teori.....	37
2.7. Hipotesis Penelitian.....	45
2.8. Variabel, Definisi Konsep dan Operasional	46
BAB. III METODE PENELITIAN	49
3.1 Lokasi dan Waktu Penelitian	49

3.2 Tipe Penelitian.....	49
3.3 Kerangka Pikir Penelitian.....	50
3.4 Metode Pengumpulan Data	51
3.5 Populasi dan Sampling	51
3.6 Instrumen Penelitian.....	52
3.7 Metode Analisis Data	55
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN	59
4.1 Gambaran Umum	59
4.1.1 Letak dan Luas Wilayah.....	59
4.1.2 Kondisi Iklim, Topografi dan Perairan.....	60
4.1.3 Kondisi Sosial Ekonomi Masyarakat	61
4.1.4 Struktur Organisasi.....	62
4.1.4 Penataan Zonasi.....	63
4.2 Hasil Penelitian.....	65
4.2.1 Validasi Data	65
4.2.2 Implementasi Kebijakan Pengelolaan TNKJ	68
4.2.2.1 Implementasi Program Perlindungan Sistem Penyangga Kehidupan.....	68
4.2.2.2 Implementasi Program Pengawetan Keanekaragaman Jenis Tumbuhan dan Satwa.....	82
4.2.2.3 Implementasi Program Pemanfaatan secara Lestari Sumber Daya Alami Hayati dan Ekosistemnya	95
4.2.3 Faktor karakteristik program	103
4.2.4 Faktor Sumber Daya.....	117
4.2.5 Faktor lingkungan kebijakan	131
4.3. Pembahasan	144
4.3.1 Pengaruh faktor karakteristik program terhadap implementasi kebijakan pengelolaan Taman Nasional Karimunjawa	144
4.3.2 Pengaruh faktor sumberdaya terhadap implementasi kebijakan pengelolaan Taman Nasional Karimunjawa	148

4.3.2Pengaruh faktor lingkungan kebijakan terhadap implementasi kebijakan pengelolaan Taman Nasional Karimunjawa.....	150
4.3.4 Pengaruh faktor karakteristik program, faktor sumberdaya dan faktor lingkungan kebijakan secara bersama - sama terhadap implementasi kebijakan pengelolaan Taman Nasional Karimunjawa	153
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN	155
5.1 Kesimpulan	155
5.2 Keterbatasan Penelitian.....	155
5.2 Saran.....	158
BAB VI RINGKASAN.....	160
DAFTAR PUSTAKA	
LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

Tabel 1. Peraturan tentang pengelolaan lingkungan dan sumber daya alam	2
Tabel 2. Penelitian terdahulu tentang kebijakan pengelolaan kawasan konservasi ..	13
Tabel 3. Faktor yang mempengaruhi implementasi menurut Merilee S. Grindle ..	23
Tabel 4. Faktor yang mempengaruhi implementasi menurut Daniel A. Mazmanian dan Paul A. Sabatier	24
Tabel 5. Matrik Pengembangan Instrumen Penelitian	53
Tabel 6. Pedoman untuk memberikan interpretasi hubungan	57
Tabel 7. Jumlah penduduk sekitar TNKJ menurut jenis kelamin	61
Tabel 8. Zonasi Taman Nasional Karimunjawa	64
Tabel 9. Jumlah Responden Berdasarkan Jabatan	65
Tabel 10. Validitas dan Reliabilitas Instrumen	66
Tabel 11. Pemeliharaan dan pendataan ulang kondisi batas kawasan	72
Tabel 12. Ketersediaan sarana dan prasarana pengamanan hutan	76
Tabel 13. Ketersediaan sarana dan prasarana pengamanan perairan	77
Tabel 14. Patroli sebagai wujud penjagaan kawasan secara efektif	79
Tabel 15. Kemampuan BTNKJ menyediakan informasi tentang habitat, jenis, populasi tumbuhan dan satwa	83
Tabel 16. Jenis Flora di Taman Nasional Karimunjawa	85
Tabel 17. Jenis fauna di Taman Nasional Karimunjawa	85
Tabel 18. Kegiatan pembinaan habitat dan populasi	87
Tabel 19. Kegiatan pengelolaan jenis tumbuhan dan satwa	89
Tabel 20. Kegiatan pemulihan area bekas perambahan (restorasi)	91
Tabel 21. Kegiatan pemulihan ekosistem dengan rehabilitasi	94
Tabel 22. Pemanfaatan untuk penelitian dan pengembangan ilmu pengetahuan	96
Tabel 23. Pemanfaatan untuk pendidikan dan peningkatan kesadartahuan konservasi alam	98
Tabel 24. Pemanfaatan kondisi lingkungan untuk wisata alam	101
Tabel 25. Frekuensi total skor implementasi kebijakan pengelolaan	102
Tabel 26. Kategorisasi variabel implementasi kebijakan pengelolaan	103

Tabel 27. Kesesuaian dengan rencana pengelolaan.....	104
Tabel 28. Kesesuaian dengan tujuan pengelolaan	106
Tabel 29. Kejelasan dokumen pelaksanaan	107
Tabel 30. Kemampuan isi dokumen untuk dilaksanakan di lapangan.....	108
Tabel 31. Pengaruh monitoring dan evaluasi terhadap implementasi	109
Tabel 32. Kepentingan masyarakat dalam kebijakan	110
Tabel 33. Manfaat kebijakan terhadap masyarakat sekitar.....	111
Tabel 34. Prosedur pelaksanaan kebijakan	113
Tabel 35. Kemampuan penataan zonasi mengurangi gangguan	114
Tabel 36. Dukungan pelaksanaan zonasi oleh pihak terkait.....	115
Tabel 37. Frekuensi total skor faktor karakteristik program	116
Tabel 38. Kategorisasi faktor karakteristik program	117
Tabel 39. Keahlian untuk melaksanakan kegiatan konservasi	118
Tabel 40. Kemampuan implementor bekerjasama dengan berbagai pihak	119
Tabel 41. Kecukupan implementor	120
Tabel 42. Keadaan Pegawai Balai TN Karimunjawa tahun 2016	121
Tabel 43. Adanya briefing/rapat sebelum pelaksanaan kegiatan.....	121
Tabel 44. Adanya evaluasi dan saran setelah pelaksanaan kegiatan	122
Tabel 45. Kesadaran implementor atas gangguan terhadap kawasan	123
Tabel 46. Kepedulian implementor atas gangguan dalam kawasan	124
Tabel 47. Pengaruh sikap implementor terhadap implementasi	125
Tabel 48. Pengaruh perilaku implementor terhadap implementasi	126
Tabel 49. Tersedia dana yang cukup untuk kegiatan pengelolaan TNKJ.....	127
Tabel 50. Pagu anggaran dan realisasi.....	128
Tabel 51. Tersedia waktu yang cukup untuk kegiatan pengelolaan TNKJ	128
Tabel 52. Frekuensi total skor faktor sumber daya.....	129
Tabel 53. Kategorisasi faktor sumber daya	130
Tabel 54. Anggapan masyarakat terhadap konservasi	132
Tabel 55. Kesadaran masyarakat sekitar akan pentingnya konservasi	133
Tabel 56. Keterlibatan masyarakat secara aktif dalam kegiatan konservasi.....	134
Tabel 57. Perilaku masyarakat atas gangguan dalam kawasan	135

Tabel 58. Pembinaan mengenai konservasi oleh Pemprov Jateng	137
Tabel 59. Pembinaan mengenai konservasi oleh Pemkab Jepara	138
Tabel 60. Perhatian atas masukan / saran dari instansi terkait	139
Tabel 61. Perhatian terhadap rekomendasi hasil riset peneliti	140
Tabel 62. Perhatian terhadap rekomendasi hasil riset NGO	141
Tabel 63. Tingkat kepatuhan pelaku wisata terhadap peraturan konservasi	142
Tabel 64. Frekuensi total skor faktor lingkungan kebijakan	143
Tabel 65. Kategorisasi faktor lingkungan kebijakan	144
Tabel 66. Pengaruh faktor karakteristik program terhadap implementasi kebijakan pengelolaan Taman Nasional Karimunjawa	145
Tabel 67. Uji Korelasi Rank Kendall Tau (KP terhadap IK)	146
Tabel 68. Pengaruh faktor sumberdaya terhadap implementasi kebijakan pengelolaan Taman Nasional Karimunjawa	148
Tabel 69. Uji Korelasi Rank Kendall Tau (SD terhadap IK)	149
Tabel 70. Pengaruh faktor lingkungan kebijakan terhadap implementasi kebijakan pengelolaan TNKJ	150
Tabel 71. Uji Korelasi Rank Kendall Tau (LK terhadap IK)	151
Tabel 72. Hasil Uji Korkondansi Kendall's	154

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. Prosentaseutupan karang keras TNKJ	6
Gambar 2. Kelimpahan kima di 10 titik pengamatan	8
Gambar 3. Jumlah wisatawan yang berkunjung di TN Karimunjawa	9
Gambar 4. Model Implementasi Kebijakan Publik Edwards III	20
Gambar 5. Model Implementasi Kebijakan Publik Van Meter dan Van Horn.....	22
Gambar 6. Kerangka teori variabel karakteristik program	39
Gambar 7. Kerangka teori variabel sumber daya	41
Gambar 8. Kerangka teori variabel lingkungan kebijakan	42
Gambar 9. Kerangka teori penelitian	44
Gambar 10. Bagan Indikator Variabel Penelitian	46
Gambar 11. Peta Kawasan Taman Nasional Karimunjawa	49
Gambar 12. Kerangka Pikir Penelitian	50
Gambar 13. Struktur Organisasi Taman Nasional Karimunjawa	63
Gambar 14. Jumlah dan Jenis Kegiatan Preemtif TNKJ 2012-2016	74
Gambar 15. Jumlah dan Jenis Kegiatan Preventif TNKJ 2012-2016	79
Gambar 16. Jumlah dan Jenis Kegiatan Represif TNKJ 2012-2016	81
Gambar 17. Jumlah dan Jenis Kegiatan Pengelolaan Jenis Tumbuhan dan Satwa TNKJ 2012-2016.....	88
Gambar 18. Kegiatan rehabilitasi terumbu karang di TNKJ	93
Gambar 19. Jenis dan Jumlah Kegiatan Pemulihan Ekosistem	94
Gambar 20. Jenis dan Jumlah Kegiatan Penelitian dan Pengembangan.....	95
Gambar 21. Kegiatan pendidikan dan peningkatan kesadartahuan konservasi	97
Gambar 22. Jenis dan Jumlah Kegiatan Pendidikan dan Peningkatan Kesadartahuan Konservasi.....	99
Gambar 23. Jenis dan Jumlah Kegiatan Pengembangan dan Pemanfaatan Jasa Lingkungan dan Wisata Alam	100

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Kuesioner Penelitian

Lampiran 2. Data Penelitian

Lampiran 3. Hasil SPSS Frekuensi Data Penelitian

Lampiran 4. Hasil SPSS Kategorisasi Variabel Penelitian

Lampiran 5. Hasil SPSS Pengaruh Variabel X Terhadap Y

ABSTRAK

NUR ANISA EKA ARIYANI. Analisis Faktor Yang Mempengaruhi Implementasi Kebijakan Pengelolaan Taman Nasional Karimunjawa. Dibimbing oleh Dr. Dra. Kismartini, M.Si

Taman Nasional Karimunjawa (TNKJ) sebagai satu-satunya kawasan konservasi laut yang ada di Provinsi Jawa Tengah menghadapi berbagai penurunan sumber daya alam hayati. Pengelolaan telah dilakukan oleh Balai Taman Nasional Karimunjawa dalam rangka melindungi kawasan dari degradasi. Tujuan penelitian adalah menganalisis faktor – faktor yang mempengaruhi implementasi kebijakan pengelolaan TNKJ. Penelitian dilakukan dengan metode kuantitatif, mengolah data kuesioner dengan bantuan software SPSS untuk menganalisis pengaruh faktor karakteristik program, sumber daya dan lingkungan kebijakan terhadap Implementasi Kebijakan Pengelolaan TNKJ. Pengelolaan TNKJ dilaksanakan dengan kebijakan 3P (perlindungan, pengawetan dan pemanfaatan). Kebijakan perlindungan dilaksanakan melalui kegiatan preemtif, preventif dan represif. Kebijakan pengawetan dilaksanakan melalui pengelolaan jenis tumbuhan dan satwa beserta habitatnya serta pemulihan ekosistem. Kebijakan pemanfaatan dilaksanakan melalui kegiatan penelitian dan pengembangan ilmu pengetahuan, pendidikan dan peningkatan kesadaran masyarakat konservasi alam serta pemanfaatan jasa lingkungan dengan wisata alam. Terdapat pengaruh faktor karakteristik program terhadap implementasi kebijakan pengelolaan TNKJ sebesar 9%. Terdapat pengaruh faktor sumber daya terhadap implementasi kebijakan pengelolaan TNKJ sebesar 21,26% dan terdapat pengaruh faktor lingkungan kebijakan terhadap implementasi kebijakan pengelolaan TNKJ sebesar 5,95% serta terdapat pengaruh secara bersama – sama ketiga faktor terhadap implementasi kebijakan pengelolaan TNKJ sebesar 66,74%. Balai Taman Nasional Karimunjawa dalam melaksanakan kebijakan pengelolaan hendaknya memperhatikan faktor karakteristik program, faktor sumber daya dan faktor lingkungan kebijakan.

Kata Kunci: Implementasi kebijakan; Konservasi; Taman Nasional Karimunjawa

ABSTRACT

NUR ANISA EKA ARIYANI. Factor Analysis Affecting Policy Implementation of Karimunjawa National Park Management under Academic Supervision of Dr. Dra. Kismartini, M.Si

Karimunjawa National Park (KNP) as the only marine conservation area in Central Java Province has reduction in variety of biological resources. The management has been done by Karimunjawa National Park Authority in order to protect the area from degradation. The purpose of this research is to analyze the factors influencing policy implementation in managing of Karimunjawa National Park. The research was conducted by quantitative method, processing questionnaires data from 45 respondents helping by SPSS software to analyze three factor i.e program characteristics, resources and policy environment influencing policy implementation in managing of Karimunjawa National Park. KNP management is implemented with 3P policy (protection, preservation and utilization). The protection policy is implemented through preemptive, preventive and repressive activities. Preservation policies are implemented through the management of plant and animal species along with their habitats and ecosystem restoration. Utilization policy is implemented through research and development of science, education and raising awareness of nature conservation and the utilization of environmental services with nature tourism. The influence of program characteristic factors on the implementation of KNP management policy is 9%. The influence of resource factor on the implementation of KNP management policy is 21,26% and the influence of environmental policy factor on the implementation of KNP management policy is 5,95% and mutual influence of all three factors on the implementation of KNP management policy equal to 66,74%. Karimunjawa National Park Agency in implementing the management policy should consider the characteristics of the program factors, resource factors and environmental policy factors.

Keywords: Implementation of policies; Conservation; Karimunjawa National Park